

弘扬太行精神 决胜脱贫攻坚 武乡篇

武乡

走出革命老区脱贫攻坚新路子



授子: 长治市武乡县脱贫攻坚领导小组

山西省脱贫攻坚奖 组织创新奖

山西省人力资源和社会保障厅
山西省扶贫开发办公室
二〇一九年十月



武乡是国家扶贫开发工作重点县,2018年,被省委、省政府确定为全省26个计划脱贫摘帽县之一。近年来,武乡县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终将脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,作为最大的政治责任和政治任务,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,以“打不赢脱贫攻坚战,就对不起这块红色土地”的政治责任和使命担当,扛牢脱贫攻坚主体责任,念兹在兹、唯此为大,认真落实“五个一批”、“六个精准”等部署要求,按照“三年集中攻坚,两年巩固提升”的工作思路,紧紧围绕“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退、可持续”,着力打造武乡脱贫攻坚事业“四梁八柱”(四梁,即大力发展特色农业、电商扶贫、红色旅游、生态扶贫“四大产业”;八柱,即全力强化基础保障、住房安全、资金投入、政策落地、就业技能、党建助力、内生动力、责任落实“八大支撑”),全力夯实脱贫基础,提高脱贫成色、确保脱贫成效,率先走出了一条革命老区因贫困县脱贫攻坚的新路子。2014年以来,全县共减贫16002户46184人,剩余贫困人口401户989人,综合贫困发生率由2014年的30.9%下降至2018年底的0.56%。2019年4月,省政府批准武乡退出贫困县。



大力发展“四大产业”

特色农业产业构筑新支撑

坚持把发展产业作为实现脱贫的根本之策,以实施乡村振兴战略为重要抓手,围绕“村有当家产业、户有增收项目”思路,近5年来共实施产业发展项目4237个,投入资金7.52亿元。
“龙头带动”促增收:全面推行“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”“公司+农户”等产业发展模式,实行资产收益扶贫机制,对无能力发展产业项目的贫困村贫困户采取土地托管、牲畜托管、吸收农民土地经营权入股等途径获得分红收益,实现了缓解企业融资压力,增加贫困村贫困户收入的“互惠双赢”。
“主体引领”促增收:大力支持新型经营主体向贫困户提供全产业链服务,切实提高产业增值能力和吸纳贫困户劳动力就业能力。
“以节为媒”促增收:通过举办故城镇村梅杏花节、上司乡岭头村梨花节、故县五村播种节、贾豁乡古台村农耕文化节等活动,进一步提升农业品牌,拓宽销售渠道,促进农民增收。

电商产业扶贫打造新引擎

着力提升全国电子商务进农村综合示范县品牌,大力推广“整村微店”“一店带多户”“三商联动”“扶贫购平台”等4种电商精准扶贫模式,涌现出了贫困户魏宝玉、郭晋萍、郝书文等一批“微商网红”。
“整村微店”模式:2016年开始启动整村微店模式,带动贫困户在手机上开微店,将村里的小米、黄粟、核桃等原生态特色农产品卖到全国各地。
“一店带多户”模式:积极鼓励支持农民回乡创业,残疾人自主创业,仅返乡农民工创业的一个淘宝店年销售小米达40多万斤,带动周边100多户贫困户增收。

生态扶贫走出增收新路径

生态扶贫走出增收新路径。认真贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念和省委“一个战场打好两场攻坚战”部署要求,实行“1+4”生态扶贫机制,让贫困群众在造林营林、管林护林、产业发展中增收致富。
“1”,即以造林专业合作社为引领,重点吸纳贫困户入社,通过实施造林绿化促进有劳动能力的贫困户增收。
“4”,即实施造林绿化、退耕还林、生态还林、果品经济林提质增效“四大工程”。

红色旅游产业激发新动能

抢抓国家全域旅游示范区的机遇,按照省、市锻造“太行旅游板块”部署,坚持以红色文化为龙头,以板山、崇城山、离相寺等景区为两翼,形成“红色+绿色+古色”的全域旅游模式,大力推行“旅游+乡村振兴+乡村农家乐+土特产销售”等旅游扶贫业态。
景区就业带动:打造八路军文化园、游击体验园、《太行山》大型实景剧“两园一剧”等经典景区,改造提升太行龙洞、板山风景区,改陈扩建八路军太行纪念馆和八路军总部王家峪、砖壁旧址,吸纳当地群众到景区就业。



全力强化“八大支撑”

1 夯实基础保障

聚焦“两不愁、三保障”,5年来累计投资12.29亿元,着力补齐基础设施和公共服务这一短板弱项,让老区人民享有更多的获得感和幸福感。

实施水、电、路、网、物流、公交车、有线电视、手机信号“八大”畅通工程。饮水安全方面,5年来累计投资8556.69万元实施农田水利基本建设,投资8884.9万元实施安全饮水工程451处,人民群众全部吃上了干净饮用水。道路交通方面,5年来累计投资3.92亿元实施农村公路建设项目240个570余公里,近两年投资2.59亿元实施“农村四好公路”92个项目240.2公里,投资754.5634万元实施贫困村道路养护维修项目14个70.8公里,投资3303.4万元实施自然村道路硬化提升99个项目140.1公里,投资1324万元购置32辆城乡电动公交车,2辆纯电动旅游专线客车和22辆7座镇村公交车,在全市各县区率先实现城乡公交一体化和农村物流全覆盖。

实施教育、医疗、养老、低保、意外伤害险“五个”全覆盖。近年来累计发放教育资助资金4981.72万元,受助学生达到59906人次;为全县所有贫困人口缴纳基本医疗保险和补充保险1110.25万元,健康扶贫“双签约”、“136”政策、“先诊疗后付费”、“一站式”结算等不折不扣落实到位;为所有贫困人口缴纳养老保险235.37万元;实现贫困人口、低保标准两线合一,低保补助标准由3330元提高到3570元;为贫困人口缴纳大病医疗补充保险和意外伤害保险753.582万元。

2 保障住房安全

坚持把保障群众住房安全作为一项重大民生工程,大力实施易地扶贫搬迁和农村危房改造“双安”工程。
易地扶贫搬迁。针对“一方水土养不了一方人”地区的贫困群众,着力解决好“人、钱、地、房、树、稳”7个问题,瞄准“五年任务三年完”目标,按照省委“六环联动”要求,大力度推进易地扶贫搬迁工程建设。
农村危房改造。采取全面排查鉴定、分批分步实施、新建修缮并举、严格质量验收等措施,实现应改尽改。特别是针对少数享受补助仍建不起房的五保户等特殊困难户,采取集体筹建周转房的安置办法,坚持集体所有、个人居住,确保每一个贫困人口都有安全住房。

3 狠抓政策落地

认真梳理中央、省、市、县各项惠民政策,制定发放政策明白卡,加大政策宣传力度,全面提升群众知晓度,特别是逐户逐项落实困难群众享受政策情况,着力打通政策落地“最后一公里”。
教育扶持:一是落实学前幼儿资助政策,为全县学前教育阶段发放资助金。二是落实义务教育“两免一补”政策,为义务教育阶段贫困寄宿生发放生活费补助。三是落实普通高中免学费补助和学生助学金政策。四是落实国家中职中专免学费政策和国家助学金政策。五是落实“雨露计划”和大学生补助政策,为中职(中技)、高等职(专)业学生发放资助金,为考入二本B类以上大学生发放资助金。六是实施学前、义务教育阶段建档立卡贫困户子女县级资助政策。
健康扶贫:着力化解因病致贫和“支出型贫困”问题,为所有农村建档立卡贫困人口建立了电子健康档案,开展农村贫困人口健康扶贫“双签约”服务。强化便民服务措施,严格执行“先诊疗后付费”和“一站式”结算制度。开展慢性病筛查,为慢性病患者办理了慢病卡。
光伏扶贫:坚持把光伏扶贫作为脱贫攻坚的新途径,最大限度倾斜和保障特殊困难群体,一是贫困户贷款发展户用光伏,给予前3年基准利率贴息;二是28.6兆瓦村光伏扶贫电站,每年收益按比例分配给215个贫困户,用于壮大村集体经济,贫困户通过公益岗位、公益事业、奖励补助等方式获得光伏收益;三是对30兆瓦集中式光伏电站,每年300万元发电收益用于分配给全县162个非贫困村贫困户。为全县脱贫攻坚培育了新兴产业,为壮大贫困村集体经济开辟了新路径,为解决贫困群众稳定脱贫提供了新支撑。

金融扶贫:创新实施了“五位一体”小额信贷、“三农”担保贷款、农金村办、“富民贷”、“强农贷”等金融扶贫模式。在实施“三农”担保贷款上,采取县政府担保抵押700万元、邮储银行放大10倍的“大山、大象富民贷”,贫困户贷款政府贴息第一年100%、第二年50%、贫困户贷款入股大山商业有限公司、大象养殖有限公司按10%的回报率作为固定收益。

创建“扶贫超市”积分激励。县级层面,该县依托太行干部学院、电商创业中心,为贫困户提供宣传培训,拓宽销售渠道,帮助他们销售土特产品,手工工艺品;乡镇层面,按照“综合服务社+扶贫超市+惠农中心”模式,全力打造“四镇一乡”个电商扶贫超市,集社会捐

4 加大资金投入

努力克服财政压力,加大资金整合力度,多条腿走路、多渠道筹集,多样化投入,保持扶贫投入稳定增长,为脱贫攻坚提供强有力的资金保障。
加强资金整合。加大扶贫资金和涉农资金整合力度,5年来累计投入资金27.1亿元,制定出台《武乡县统筹整合使用财政涉农资金管理办法(试行)》《武乡县统筹整合财政涉农资金工作绩效考核办法》《武乡县财政专项扶贫资金监督检查办法(试行)》,确保扶贫资金用在点子上、用在刀刃上。

加强项目监管。制定出台了《武乡县脱贫攻坚项目库管理办法》,认真落实“两个一律”要求,严格执行公示制度,进一步规范扶贫项目储备和扶贫资金使用管理,所有扶贫项目及资金信息均在政府门户网站进行公示。贫困户扶贫项目全部按照“四议两公开”要求,在项目实施的行政村进行公示,主动接受社会各界和村民监督。县财政、审计、监察部门定期不定期对资金使用和项目实施情况进行监督、审计,发现问题责令迅速整改,涉及违法违规问题严肃处理。
加强廉洁扶贫。认真落实习近平总书记“扶贫资金是贫困群众的‘救命钱’,一分一厘都不能乱花,更容不得动手脚、玩猫腻”重要指示,始终将廉洁扶贫作为不可触碰的“高压线”,深入开展扶贫领域腐败问题专项整治,坚持以“零容忍”严惩腐败,全力推动扶贫领域实现持久的风清气正。

5 提升就业技能

认真落实习近平总书记“一人就业,全家脱贫”指示要求,把提升技能、促进就业作为群众增收致富的关键抓手,更加注重培育贫困群众自我生产能力和务工经商的基本技能,更加注重提高贫困地区和贫困群众自身发展能力。
强化培训增技能。针对贫困群众生产技能普遍较低、想脱贫而不会脱贫的问题,充分整合新型职业农民培育、“千村万人”就业培训、阳光工程、雨露计划等各类培训资源,扎实开展畜禽养殖、林果栽培、家政服务、厨电缝纫、电子商务等技能培训,累计培训22969人次。
“双向培训”促就业。积极组织用人单位与贫困劳动力对接,与北京、天津、太原、长治等地10多家用人单位签订了劳务合作协议,建立长期劳务合作关系,推动全县劳务输出规模化、经常化。同时通过实用技能培训,充分发挥本地企业优势,及时举办贫困劳动力就业专场招聘会,让贫困群众实现就近就地就业。
“扶贫车间”保就业。为了让贫困群众不离乡、不离土,就近就地就业,率先在全市开展扶贫车间产业脱贫模式,将产业发展和就业脱贫有机结合起来,通过按件计酬、计时计酬、订单加工等灵活多样的薪酬发放机制,带动贫困劳动力参加就业。目前,全县14个乡镇扶贫车间产业特色和资源禀赋,全部建有扶贫车间,实现扶贫车间乡镇全覆盖。

6 激发内生动力

坚持扶贫与扶智、扶志相结合,坚持“富口袋必先富脑袋”的工作思路,把弘扬太行精神、激发内生动力作为根本举措,针对少数贫困户存在的“等靠要”思想和争贫、安贫、守贫观念,参与脱贫积极性、主动性不强,教育、引导、激励贫困户内生动力不足等问题,多措并举激发内生动力,教育、引导、激励广大群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。
建立县有大讲堂、乡有实践所、村有小夜校“三位一体”扶智帮志格局。县乡村三级党政领导和农业技术专家、致富能手轮番登上讲台,讲清脱贫攻坚意义,讲透脱贫攻坚政策,讲活农业生产技术,将激昂奋进的“文化+软实力”,变成群众脱贫致富的“硬支撑”,为脱贫攻坚注入强大精神动力。
创建“扶贫超市”积分激励。县级层面,该县依托太行干部学院、电商创业中心,为贫困户提供宣传培训,拓宽销售渠道,帮助他们销售土特产品,手工工艺品;乡镇层面,按照“综合服务社+扶贫超市+惠农中心”模式,全力打造“四镇一乡”个电商扶贫超市,集社会捐



7 党建助力脱贫

牢固树立“围绕扶贫抓党建,抓好党建促扶贫,检验党建看脱贫”的理念,认真落实新时代党的建设总要求,着力抓基础、强基层、抓班子、强队伍,为打赢脱贫攻坚战提供坚强保证。
加强“三基建设”引领脱贫。坚持抓党建、强“三基”促脱贫,层层压实农村党支部带领带动贫困群众脱贫的主体责任,充分发挥党支部、支部书记、党员先锋的引领作用和示范带头作用,在全市率先开展党支部规范化建设试点,精心编制了《武乡县基层党组织规范化建设手册》,创新开展“六星”创建活动,“1+6”包联整顿后进党支部、基层党组织规范化建设,“1+1”模式管理流动党员,主题党日“6+N”活动,创建“党建先锋”,着力把农村党支部建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

深入实施“五帮联动”机制。制定出台了《关于建立完善“五帮联动”精准扶贫机制的实施意见》,先后派出各级驻村帮扶工作队540支,第一书记642名。制定出台了《武乡县关爱脱贫攻坚一线干部激励办法》,驻村干部人身意外保险、生活补助、交通补贴足额落实到位。同时对帮扶工作不力、责任落实不到位的,从严追究问责。

实施干部帮扶“六六八”工作法。从严实县处级领导干部、县直帮扶单位一把手、驻村工作队和第一书记、帮扶责任人、乡镇包村干部、村“两委”干部的工作责任和具体任务,做到“六个必须有”“六个搞清楚”“八个确保”。

8 强化责任落实

打赢脱贫攻坚战,是全面建成小康社会的底线任务,是我们向省委省政府、向市委市领导立下的军令状,是武乡县县委县政府向全县人民作出的庄严承诺,是一场必须打好打赢的硬仗。
扛牢主体责任。坚决把脱贫攻坚主体责任扛在肩上、抓在手上,建立“双组长”责任制、“双签”责任制,成立了脱贫攻坚指挥部和10个分指挥部。制定出台了脱贫攻坚“十三五”规划、八大工程20个专项行动计划、脱贫攻坚行动方案,加强脱贫攻坚工作文件,统筹推进全县脱贫攻坚工作。
从严压实责任。严格执行“1235”督查巡查机制、黄牌警告、通报批评制度,对4个乡镇、2个职能单位、5个帮扶单位、2个帮扶工作队给予“黄牌警告”,对7个乡镇、4个职能单位、14个帮扶单位、3个帮扶工作队和21名工作人员、第一书记、村党支部书记给予通报批评。

强化社会帮扶。大力倡导爱心企业和爱心人士积极参与扶贫事业,慷慨解囊、奉献爱心,累计投入社会资金9000多万元,山西王家峪煤业、东庄煤业、马堡煤业公司等捐赠扶贫资金500万元,主要用于支持产业发展、改善基础设施和民生事业,整治村容村貌。
倒逼责任落实。通过三方评估考核、省市督导找弱项、县际交叉互评、进一步压实压紧责任,树立鲜明导向,切实做到脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫成效真实。2018年12月15日,国际减贫与发展趋势研究项目考察组对武乡县脱贫攻坚工作进行考察,给予充分肯定和高度评价。

