关于长治经开区2020年

预算草案的报告

**经开区财政局 郝建芳**

各位领导：

我向主任办公会提出2020年经开区预算草案的报告，请予审议，并请各位主任提出意见。

一、2020年经开区预算草案

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，这既是决胜期，也是攻坚期，做好财政工作意义重大。

**（一）2020年预算安排原则**

按照国务院及省政府关于2020年预算编制精神，综合考虑我区财政经济发展的各种因素，2020年区财政收支计划安排坚持了以下原则：**一是**收入预算实事求是，既充分考虑新冠肺炎疫情、减税降费政策翘尾、跨期结转税款减少等因素对财政收入的影响，又要打实打足收入，不虚列空转收入、人为平衡预算。**二是**支出预算继续落实“紧日子、保基本、调结构、保战略”的总体要求，坚持以收定支，量入为出，继续压缩一般性支出和“三公”经费，区级预算一般性支出压减10%，“三公”经费压减3%，完善能增能减、有保有压的分配机制，加大支出结构调整力度，切实兜牢保工资、保运转、保基本民生底线。**三是**硬化预算约束。年度预算执行中，原则上不追加预算，确需追加的，按程序报批。**四是**积极财政政策要大力提质增效。积极争取更多地方政府债券规模，加大对我市高质量转型发展重大项目和基础设施建设支持力度。**五是**筑牢底线，有效防控财政风险。积极化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。妥善处理“三保”支出与化解隐性债务、消化暂付款的关系，我区除“三保”等必要支出外，要采取措施安排好还债支出。**六是**全面实施预算绩效管理，把钱花在刀刃上，鼓励少花钱、多办事、办好事。项目预算必须设定绩效目标，强化绩效运行监控和绩效评价结果运用，取消政策到期及一次性支出、削减低效无效支出、收回长期沉淀资金。

**（二）2020年收支预算**

**1、一般公共预算**

（1）经开区一般公共预算

2020年全市一般公共预算收入18102万元。作出这样的安排，既考虑了当前我市经济基本面长期向好，经济结构不断优化，为财政收入增长提供有利基础的积极因素，也考虑了今年经济下行压力加大和新冠肺炎疫情、减税降费政策翘尾、跨期结转税款减少、矿业权转让收益减少等减收因素，并与宏观经济预期指标相协调，是切合实际的。

全区当年财力安排的一般公共预算支出6891万元，2019年12月财政才正常运行，所以与2019年预算没有可比性。主要支出项目安排如下：一般公共服务支出3367万元；社会保障和就业支出38万元；卫生健康支出17万元；城乡社区支出1341万元；金融支出2100万元；住房保障支出28万元。

2020年经开区财政资金安排的“三公”经费预算27万元。其中：公务接待费21万元；公务用车购置及运行维护费6万元。

**2、政府性基金预算**

2020年经开区没有政府性基金预算收入。经开区2019年12月财政开始运行，所以与往年没有可比性。

**3、国有资本经营预算**

2020年经开区没有国有资本经营预算收入。

**4、社会保险基金预算**

2020年经开区没有社会保险基金预算收入。

以上预算安排的具体情况见《2020年经开区本级预算草案》。

**（三）2020年债券情况**

经开区2020年预算没有政府债券资金。按照省财政厅要求，债券限额已纳入2020年预算草案，主要用于公路建设、公共基础设施建设、清洁取暖、扶贫开发、城市建设、医院和学校建设等。待市财政局正式下达全年新增债券额度后，再按程序向区管委会报告。

三、迎难而上，奋力拼搏，确保圆满完成2020年预算任务

2020年，我们将全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，认真落实中央和省委市委经济工作会议、全国和全省财政工作会议决策部署，紧扣全面建成小康社会和省域副中心城市目标定位，坚持新发展理念，坚定贯彻“四为四高两同步”的总体思路和要求，提质增效落实积极的财政政策，进一步调整优化财政支出结构、提高资金配置效率，保证高质量转型发展重点工作；坚持过“紧日子”思想，坚决压缩一般性支出，保工资、保运转、保基本民生；深化财税体制改革，努力提升财政治理效能，确保“十三五”规划圆满收官，确保我市与全国同步全面建成小康社会。

**（一）多措并举切实抓好增收节支，确保经济平稳健康发展**

**大力组织财政收入。**受经济下行压力、新冠肺炎疫情、减税降费政策翘尾等多种减收因素的影响，实现全年预期目标任务十分艰巨。各级相关部门要统一思想、提高认识，加强对财源建设重要性、紧迫性的认识，积极培植财源，把收入做实，把结构做优；强化“项目为王”意识，提升招商引资和项目建设水平，为我区高质量转型发展提供强劲动力。及时分析财经形势，强化收入征管，联合税务部门堵塞税收征管漏洞，提高税收征管力度，加力非税收入，做到应收尽收，防止“跑冒滴漏”，努力完成全年预期目标，夯实支持高质量发展的财力基础。全面落实中央、省、市关于有效应对疫情稳定经济增长的相关政策措施，在全力做好疫情防控工作的同时，着力促进经济平稳有序运行。

**拓宽渠道筹集资金。**综合运用资金、资产、资源等要素，盘活存量资金，加大资金统筹使用力度，多渠道筹集资金弥补减税降费带来的财政收支缺口。积极争取债券资金，规范地方政府债券项目申报流程，提高债券项目申报的科学性和准确性，力争较大幅度增加我区债券额度。加大向上争取资金力度，聚焦国家产业政策和资金投向，充分挖掘我市的特殊因素，找准增量来源的切入点和突破口，争取更多的政策和资金支持。

**重视市场化融资手段。**支持政府平台公司学习借鉴先进经验，把平台公司转化为市场化企业，通过打包扩充资产，壮大企业资产规模，探索创新融资模式，通过发行企业债、项目债、专项债，采取PPP模式、政府购买服务等方式，积极参与政府项目建设，为地方经济社会发展开辟新途径。

**扎实做好节流减支。**牢固树立过“紧日子”思想，坚持“有保有压”，在持续保障民生支出的同时，努力节流减支，加大非刚性、非重点支出的压减力度，将节省的资金用于支持重大项目实施、重大改革推进、重点领域建设。在优先保障疫情防控经费需求的同时，进一步优化财政支出结构，继续压缩一般性支出和“三公”经费。区级预算一般性支出压减10%，“三公”经费压减3%。

**强化预算执行管理。**预算执行中，把“不追加作为原则，追加作为例外”，除中央和省市重大决策部署外，尽量不开新的支出口子。加强预算管理，加大资金收缴力度，将支出不符合进度要求的预算资金统筹调整用于亟需资金支持的项目，对不具备实施条件、项目进展缓慢以及预计难以实现支出的项目，一律收回用于平衡预算。

**（二）提质增效落实积极财政政策，助力经济高质量转型发展**

**巩固拓展减税降费政策。**不折不扣落实减税降费政策，进一步降低企业负担。加强与税务和相关部门的沟通配合，加大工作力度，发挥好减税降费政策效应。认真落实涉企收费清单制度，加大力度清理整治第三方截留减税降费红利等行为，畅通减税降费政策传导机制。合力监督政策落实，严肃查处政策执行不力、增加企业负担、损害群众利益等行为。

**支持重大基础设施项目建设。**千方百计筹措资金，全力以赴推进重点新建续建项目。加快经开区的发展。

**全力支持产业项目建设。**产业项目建设事关增长和后劲、事关全局和长远。全区各级部门要认真落实省委、市委经济工作会议“转型为纲、项目为王”的要求，把产业项目建设作为带动经济增长、优化产业结构、转型发展的第一要务。全力支持开发区发展，把产业项目作为重大任务来抓，突出高质量发展这根主线，抢抓历史机遇，主动破题攻坚，筹措资金全力支持招商引资，支持大项目、好项目、高端项目、税收贡献大的项目。培育新财源，增加新岗位，“真金白银打粮食”。

**支持培育创新生态。**充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用，加大科技投入力度，支持科研机构、科技创新基地建设，落实好我市科学技术奖励办法，对企业的研发给予奖励；采用奖励、补助等多种形式，加大企业技改项目投资力度，继续支持企业技术升级改造，支持科技成果转化。

（三**）蹄疾步稳持续推进财政改革，加快建立完善现代财政制度**

**健全预算管理制度。**完善项目支出分类管理，推进项目支出标准体系建设，科学编制项目支出预算。完善国库集中支付运行机制。加快推进授权支付电子化全面上线。深化政府采购制度改革，努力构建新型采购人制度，推进政府采购信息化建设。加快推进事业单位政府购买服务改革，改革公益二类事业单位经费供给方式，确保年底前完成事业单位政府购买服务改革目标任务。严格落实并认真组织向管委会报告国有资产管理情况。

**强化财政监督管理。**建立健全内控制度动态调整机制，根据实际对内控制度进行修订完善。进一步加强财政性建设资金投资项目决算审查工作。强化财政投资评审，持续加大评审力度，紧抓重点领域、重大项目，拓展审查的深度与广度，把好财政资金使用安全关口。做好规范性文件的前置审查和筹备工作，落实公平竞争审查制度，全面推进“互联网+政务服务”工作。积极推进财政核心业务一体化系统建设。

**全面实施预算绩效管理。**落实好市委市政府《全面实施预算绩效管理工作方案》，修订完善各项制度办法，建立全面实施预算绩效管理机制。强化绩效导向，严格绩效目标编报，做实绩效运行监控，做深绩效自评和重点评价，探索对新出台的重大政策、项目开展事前绩效评估，扩大对部门整体绩效评价范围，加强评价结果应用，提升绩效管理工作质量，积极推进预算绩效管理全方位、全过程、全覆盖。

各位主任，做好2020年财政工作责任重大、使命光荣。我们将在区管委会的坚强领导下，主动接受监督和指导，认真听取主任会意见和建议，不忘初心、牢记使命，真抓实干、砥砺前行，努力把财政工作提高到一个新的水平，为我区经济社会高质量转型发展，为加快建设省域副中心城市、建设美丽幸福长治，夺取全面建成小康社会伟大胜利作出新贡献。

长治经济技术开发区财政局

2020年2月21日