

长治市应急管理局

关于 2023 年法治政府建设情况的报告

2023 年，长治市应急管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平法治思想以及习近平总书记关于应急管理、安全生产、综合防灾减灾救灾重要论述和重要指示批示精神，树牢安全生产红线意识和底线思维，紧紧围绕推进全面依法治市总目标，党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责，依法应急，靠法监管，凭法施治，迈出了法治应急的坚实步伐。现将主要情况简要报告如下：

一、提高思想认识，强化组织领导。

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。坚持局党委理论学习中心组集体学法，坚持局领导带头尊法、学法、守法、用法，率先垂范，将习近平法治思想、党内法规制度、安全生产法律法规等作为重要学习内容，使领导干部集体学习法律法规常态化、制度化。局党委理论学习中心组逢会必学习习近平法治思想、党的二十大精神、《论坚持全面依法治国》《宪法》《民法典》《安全生产法》《行政处罚法》等内容，持续提高党政领导干部法治思维和依法治理能力。

（二）积极履行推进法治建设第一责任人职责。我局全

面贯彻《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》及我省的《实施办法》，紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，党政主要负责人定期听取法治工作情况汇报，及时研究解决有关重大问题，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，认真履行法治建设第一责任人职责，充分发挥法治建设中的领导核心作用。局党委书记、局长认真落实法治建设第一责任人职责，牵头制定局党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人年度重点工作清单、年度法治建设工作要点、年度普法依法治理工作要点等，带头落实法治政府建设重点工作任务，自觉运用法治思维和法治方式解决安全生产、防灾减灾救灾和应急救援中存在的困难和问题。

（三）举办法治专题培训讲座。局党委立足强素质提能力，定期组织全体行政执法人员开展专题培训，专题培训将法治教育纳入集中培训重要内容，通过专题讲座、现场教学等多种形式，讲授以法治方式推动应急管理事业发展、如何依法防范化解重大安全风险、应急管理与媒体应对等内容，促进以法治方式推动应急管理事业发展。比如2月，组织举办了2期全市防汛救灾培训班，培训防汛抗旱责任人和灾害信息员共计250人次，进一步提升了各级领导干部防汛救灾政策法规素养和依法防救能力。5月10日至5月12日，通过“司法部视频会议系统”、“法制教育网”等线上学习的方式组织全体领导干部开展了法治政府建设培训。8月7日，

组织开展了行政执法专题培训，从安全生产执法相关法律法规、安全生产执法流程、证据的收集和保存、执法程序风险防范等几个方面进行了深入浅出的讲解，进一步提升了干部职工法治思维、促进规范执法。同时，组织专家讲课和干部上讲台 20 余次，重点学习习近平关于安全生产的重要论述、煤矿、非煤矿山、危化、冶金工贸等行业有关法律法规等知识，增强干部职工驾驭工作、服务基层的能力。

二、健全完善制度，依法履行职能。

（一）创新建立安全生产“行纪衔接”工作机制。为进一步加强应急管理部门在日常监管履职过程中发现的违规违法行为的问责力度，把问责程序启动在生产安全事故发生之前，变“事后追责”为强化“事前问责”，强化问题意识，强化过程问责，以问责优化管理、强化责任，推动公共安全治理模式向事前预防转型，我局与市纪委联合印发《长治市安全生产行政执法与纪检监察衔接协作工作机制（试行）》，初步构建了安全生产行政处罚与党纪政务处分衔接、安全生产法律法规与纪检监察法律法规衔接的“行纪衔接”“法法衔接”工作格局，推动依法规范落实安全生产党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任，保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

（二）健全协同监管执法提高监管执法效能机制。制定出台了《长治市应急管理局推进局队一体监管执法、形成监管执法合力、提高监管执法效能的意见（试行）》，从理顺

监管执法机制、规范监管执法活动、加强监管执法信息共享等方面明确具体要求，促进业务管理与行政执法无缝衔接、有机结合，规范监管执法行为，形成监管执法合力，提高监管执法效能。

（三）细化制定行政处罚自由裁量基准。制定出台了《长治市应急管理系统安全生产行政处罚自由裁量基准(试行)》，共涉及 39 部法律法规，结合违法行为的轻重程度、生产经营单位的规模大小等情况，逐一细化明确裁量基准，规范行使行政处罚自由裁量权，做到依法行政、公正执法。

（四）编制行政处罚案件调查报告参考样式。制定了《应急管理行政处罚案件调查报告参考样式（试行）》，对报告的标题、案由、案件来源、承办机构、承办人、案件调查时间、当事人基本情况、违法事实和主要证据、定案依据、处理意见以及字体、字号等方面作出参考式样，推进应急管理行政执法规范化工作水平。

（五）细化制定应急管理系统优化营商环境 45 条措施。制定《长治市应急管理系统优化营商环境 45 条措施》，45 条措施是深入贯彻中央和省、市关于优化营商环境的系列决策部署、深入落实我省着力打造“三无、三可”“五个环境”营商环境总体要求的具体行动，是聚焦市场主体关切，深化改革创新，推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，更多激发市场活力和社会创造力的具体举措，是为安全生产市场主体创造放心投资、安心经营、专心创业、

安全运营的应急实践。《长治日报》也对我局的 45 条措施进行了刊登宣传，“学习强国”平台也进行了转载，基层反响强烈。

（六）创新建立安全风险预判制度。积极落实党的二十大提出的“推动公共安全治理模式向事前预防转型”的要求，在煤矿、危化、非煤矿山、冶金工贸等重点行业领域开展安全风险市级季预判、县级月预判、企业周预判、班组或车间日预判工作机制。截至目前，市县两级共集中预判各类安全生产类风险 2430 余项、自然灾害类风险 330 余项，并逐项对症制定防控措施 7900 余条。

三、坚持依法行政，公正文明执法。

（一）全面从严依法决策。一是严格执行重大行政决策程序规定，严格贯彻执行《重大行政决策程序暂行条例》《山西省人民政府健全重大行政决策机制实施细则》《长治市重大行政决策程序规定》，对“三重一大”等重要事项全部提请局党委会或局务会集体决定，确保决策科学合法。二是依法制定规范性文件，严格执行《山西省行政规范性文件制定与监督管理办法》，认真做好规范性文件的制定、备案、审核、清理等工作，严格执行制定程序和要求，杜绝越权发文、严格发文程序。三是充分发挥法律顾问作用，针对行政处罚、合同起草、项目洽谈、规范性文件制定等重大行政行为，认真听取法律顾问意见建议，严格进行合法性审查，提高依法行政、依法行政、依法管理的能力水平，促进依法办事，今

年以来，共出具书面法律顾问意见书 41 份。

（二）大力推行计划执法。制定了《年度安全生产监督检查计划》，明确检查方式、检查对象、检查时段、检查频次、检查内容等，做到统筹兼顾、分类分级、突出重点、提高效能，确保执法科学、规范、有效。

（三）全面推广应用“互联网+执法”。印发了《关于全面应用“互联网+执法”系统开展执法的通知》《关于启用电子印章及电子签名的通知》，成立“互联网+执法”系统推广应用领导小组，进一步推进全面应用系统执法。该系统涵盖检查计划制定、现场方案拟定、现场检查记录、责令限期整改、整改复查验收、实施行政处罚、在线审核审批等执法检查全过程，实现执法全过程网上办理，有效提高执法效率和执法信息化、规范化水平。

（四）依法开展专项整治防范安全之患。今年以来，扎实开展重大事故隐患专项排查整治、重点行业领域专项整治等行动。围绕重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，建立“123556”工作机制（一个标准、两个切实、三个原则、五个聚焦、五步工作法、六个突出）。围绕重点领域专项整治，深入开展煤矿、非煤矿山、危化、冶金工贸等专项整治，采取政府购买第三方专家团队服务，通过上门巡检会诊、体检式精查、综合评估诊断等方式，精准排查矿山、危化和冶金工贸等重点企业隐患问题，有效防范化解重大安全风险。

（五）聚焦重点事项严格监管执法。大力推广应用《安

全生产监督检查重点事项清单》，清单涵盖煤矿、非煤矿山、冶金工贸、危化品 4 大类 1079 个重点检查项目。监管执法人员围绕重点事项开展有针对性的执法检查，确保企业安全风险突出易发生事故的关键环节、要害岗位、重点设施检查到位，有效提升监管执法的针对性、规范性。

（六）严格执行行政执法三项制度。严格执行行政执法公示办法、执法全过程记录办法、重大执法决定法制审核办法，做到执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，推动提升行政执法能力和水平，努力提高行政执法的社会满意度。

四、强化法治宣传，公正文明执法。

（一）充分利用重要时间节点开展普法。一是组织开展防灾减灾集中宣传咨询活动，在“5.12”期间在圣鑫园小区南区中心广场设立咨询台，宣传防灾减灾法律法规和知识，共计发放各类宣传资料 1000 余份，现场接受咨询 200 余人次。同时，常态化开展“防震减灾科普讲座”活动，已深入基层群众开展讲座 30 余场。二是组织开展安全生产集中宣传活动，全体干部职工走上街头，采取现场咨询、展板展示、发放资料等形式，面向社会公众和广大从业人员，广泛宣传应急管理与安全生产法律法规、应急和安全知识，提高全民安全意识和应急意识。三是深入推进宪法宣传。制定了“12·4”国家宪法日宣传周活动方案，对活动方式、宣传

内容、工作要求做了详细安排，活动取得良好成效。

（二）多管齐下普法宣教。一是开设专版专栏，在《长治日报》开设“应急管理和安全生产”专版和专栏，每月一版，解读安全生产政策，普及安全生产法律知识。二是打造电视栏目，与长治电视台联合打造《应急管理和安全生产小贴士》栏目，滚动播放安全信息。三是创办“长治应急管理”微信公众号，普及安全知识，宣传法律法规，传播安全文化。四是打造“防震减灾大家谈”栏目，分领域录制防震减灾知识问答短视频，通过自媒体平台推送给广大受众。今年以来，通过各级各类主流媒体及网站、多媒体平台，发表了各类稿件近百篇，刊载了专版近 10 版，并持续不断在微信公众号“长治应急管理”中发布、宣传、推广国家、省市关于应急管理、安全生产和综合防灾减灾救灾的政策法规、文件精神、工作动态、知识技能等信息近 500 条，营造了全社会关心安全生产、参与安全生产的强大合力。

（三）积极组织开展特色活动。一是开展安全生产主题书画摄影展，6 月 29 日，长治市 2023 年“石泉杯”安全生产主题书画摄影展在潞州区图书馆开展，180 余幅精品佳作吸引了众多市民前往观赏。此次书画摄影展作品征集面向全市党政机关、部门和企事业单位及社会书画摄影爱好者，共征集书法、绘画、摄影作品 1074 幅。经专业评审委员会评审，书法、绘画、摄影作品各评选出一等奖 10 件、二等奖

20 件、三等奖 30 件、优秀奖和集体组织奖若干名，此次展览共展出 180 余作品，在全社会营造出了浓郁的“人人讲安全、个个会应急”的文化氛围。二是开展安全生产主题演讲比赛，7 月 27 日，市安委办、市应急管理局主办了“2023 年安全生产主题演讲比赛（预赛）”，全市 80 余名选手参赛。11 月 4 日，市安委会、中共长治市委宣传部主办，市安委办、市广播电视台承办了安全生产主题演讲比赛（决赛），15 名选手经过推选、初审、预赛层层选拔晋级决赛，结合各自岗位经历，声情并茂地阐述了自己对发扬“四敢”精神和安全工作的认知与理解。

五、存在问题不足及下一年度主要安排

我局开展法治建设工作取得了一定成绩，但对照上级领导的要求和人民群众对法治工作的期望还有一定差距。一是执法队伍建设仍需加强，我市生产经营单位数量多、类型复杂、点多面广，应急管理和安全生产监管任务繁重，部分执法人员的能力及素质和新形势下应急管理工作新的要求还存在一定的差距。二是普法宣传的形式较为单一，创新力度不足，普法宣传教育的深度和广度不够，针对性、实用性不够，宣传教育效能还有待提高。

下一年，我局将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实党的二十大精神和国家、省、市关于应急管理工作的决策部署，继续加大力度推进法治建

设，全面打造“法治应急管理”的良好形象。一是继续加强干部学习培训。充分发挥领导干部学习模范带头作用，通过领导带学、专家辅导、集体学习、个人学习、交流研讨等多种形式，落实领导班子集体学法、执法人员业务培训制度，将学习制度化、常态化，强化法律知识和业务知识的培训，保障执法人员能力素质不断适应执法实践需求，持续提升执法监察水平。二是继续做好法治宣传工作。充分利用法治宣传日、宣传周、宣传月等形式多样的普法主题活动开展安全生产、应急管理、防灾减灾救灾的法律法规宣传，营造浓厚的安全氛围。三是进一步加强执法力度，规范执法行为。继续加大执法力度，深入排查治理各类事故隐患，严厉打击安全生产违法违规行为，强化企业安全生产主体责任，坚决守牢安全底线，为我市全方位推进高质量发展提供坚强的安全保障。