

政策解读

关于各县区乡级 行政区划调整的 通告



指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，认真落实省委、省政府关于乡镇机构改革的重大决策部署，围绕实施乡村振兴战略、新型城镇化战略、“建设省域副中心城市”空间布局，以优化城乡空间布局结构、推进乡镇政府职能转变、提升公共服务能力为重点，坚持“稳中求进”工作总基调，依法适当调整乡镇（街道）行政区划，促进生产要素合理流动，为推动全市高质量转型发展、建设省域副中心城市提供有力支撑。

工作要求

- 以推进我市新型城镇化建设为主线,以构建现代城镇体系为目标,以提升城镇化质量和水平为重点,加强顶层设计,按照“省级审批指导,市级统筹把关,县级主体实施”的要求,依法有序推进“乡镇撤并”“乡改镇”“乡镇改街道”工作,提高建制镇和街道占比,优化行政区划结构布局。突破制约乡村发展的行政区划壁垒和体制障碍,引导生产要素合理流动,加快推进新型城镇化进程,增强区域经济发展动力与活力,积极构建与我市城乡一体化相协调,与主体功能区规划、新型城镇规划、国土空间规划相衔接,与城镇化水平和资源环境承载能力相适应,符合新型城镇化发展方向的乡镇(街道)行政管理体制。

调整原则

01

巩固基层政权

坚持重心下移、强基固本、扩权强镇，按照“精简、统一、效能”的原则，优化机构、降低成本、坚强队伍、激发活力、提升效能。

02

扩大乡镇规模

综合考虑我市乡级区划布局、数量、人口、面积、社会经济发展、资源环境、人文历史、地形地貌、治理能力等情况,稳妥审慎推进“乡镇撤并”“乡镇改街道”工作,各县区在现有乡镇（街道）建制基础上适度减少数量、扩大规模。

03

服务人民群众

坚持以人民为中心的发展思想，统筹完善乡级政区基本公共服务体系，综合考虑交通、医疗、教育等公共服务，以方便群众生产生活为原则，新设乡镇总体面积一般不宜超过300平方公里。

04

促进经济发展

按照“一市四区，全力建设省域副中心”城市空间布局，经济社会发展趋势，加强顶层设计，潞州区、上党区、屯留区、潞城区要提高建制镇和街道占比，将经济社会发展较好的乡镇改设为街道，优化四区行政区划结构布局。各县区要把乡镇（街道）行政区划调整与实施乡村振兴战略、推进新型城镇化、促进城乡统筹发展结合起来，着力做大做强县级人民政府驻地镇、重点镇、中心镇，加快形成区域协调发展格局，强化其综合承载力和辐射带动力。

05

依法稳妥推进

严格遵守国务院《行政区划管理条例》、民政部《行政区划管理条例实施办法》等行政区划有关法律法规，认真履行重大行政决策程序，着力风险防控和化解，确保干部群众人心稳定和社会大局稳定。

保障措施

01

加强党的领导

各县区要成立由党政主要负责同志担任组长的领导协调机构，负责加强领导、组织实施和协调落实工作。各县区、乡镇（街道）党政主要负责同志要切实履行好本辖区推进行政区划调整工作第一责任人责任。

03

严守纪律规矩

全市统一部署，统一实施，同步推进。要确保政令畅通，决不允许迟滞拖延、擅自行动。各县区要在严明纪律、宣传引导、舆情监控、风险评估和防范等方面超前谋划，主动作为，保障稳定的工作局面。要强化督促检查，及时发现问题，及时纠正偏差，及时交流经验，做好舆情管控，做到稳妥有序。

05

强化舆论引导

各级党委、政府和有关部门要按照“正面宣传适度、舆情管控有力有效”的原则，建立舆情应对机制，加强宣传舆论工作。在方案制定阶段，切实加强舆论管控，避免出现舆情事件；在方案实施阶段，做好宣传动员和舆论引导，在全社会营造理解、支持和参与调整的良好氛围。

02

严格责任落实

各县区要在党委的统一领导下，制定详细的工作方案，明确重点任务、责任单位、落实时限要求，制定清晰的工作流程图和时间表，实行挂图作战和任务销号制度，保证各项工作有序推进和按时完成。

04

加强风险防控

要树牢底线思维、强化风险意识，将风险防控贯穿乡镇（街道）行政区划调整全过程，未雨绸缪做好防范化解重大风险各项工作。调整实施方案未完成公开征求意见、专家论证、风险评估、合法性审查和批准同意等程序前，不得仓促推进。要以县区为单位建立风险防控机制，逐一排查分析风险点，逐一明确应对措施，因地制宜做好防范、应对和处置工作，守住不发生系统性、区域性风险的底线。要扎实做好群众工作，不得发生因区划调整增加群众负担的情况，始终在确保社会大局稳定的前提下，规范有序推进改革任务的落实。

06

抓好督促落实

各县区委、政府要建立报告制度，重大事项要及时向市委、市政府报告。要准确掌握工作动态，及时研究解决工作中遇到的新情况、新问题。要加强督促指导，对乡镇（街道）的行政区划调整情况进行摸底评估，对反映出来的问题及时梳理研究解决，确保区划调整工作平稳有序推进。