



基础不牢,地动山摇,安全生产重在强基固本。

近年来,我市安全生产工作坚持标本兼治、重心下移、关口前移,狠抓安全生产基础管理,在全市范围内深入开展了安全生产“三项建设”行动,取得阶段性成效。但安全生产领域改革发展进程的推进和安全生产形势的全新变化,对我市安全生产基础建设提出了新的更高要求。

为进一步夯实全市安全生产基础,提高安全风险防范能力,为全市高质量转型发展营造良好安全环境,日前,市政府下发《关于进一步加强安全生产基础建设提高安全风险防范能力的通知》,进一步明确安全生产基础建设的重点内容,将大力实施企业安全生产基础管理升级工程、企业全员安全素质提升工程、部门安全执法检查规范化建设工程“三大基础工程”,夯基垒台、厚积成势,推动全市安全生产整体水平迈上新台阶。

夯实筑牢安全生产基础 提升保障安全能力建设

——市政府《关于进一步加强安全生产基础建设提高安全风险防范能力的通知》精神解读



进一步明确安全生产基础建设的重点和范围

- 企业安全管理基础建设的重点和范围是:高危行业(煤矿、非煤矿山、危险化学品生产经营、金属冶炼、道路运输、建筑施工、民爆)所有企业;其他行业规模以上企业。
- 部门安全监管基础建设的重点和范围是:应急管理、煤监、市场监管、工信、能源、住建、交通运输、农业农村、规划和自然资源(林业)、水利、文化旅游等11个负有安全监管职责的部门。



进一步完善部门监管责任体系

- 应急管理部门依法负责安全生产政策规划制定修订、执法监督、事故调查处理、应急救援管理、统计分析、宣传教育培训等综合监督管理工作,承担职责范围内安全生产职责。
- 负有安全生产监督管理职责的有关部门依法依规履行相关行业领域安全生产和职业健康监管职责,强化监管执法,严厉查处违法违规行为。
- 其他行业领域主管部门负有安全生产管理责任,要将安全生产工作作为行业领域管理的重要内容,从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强行业安全生产工作,指导督促企事业单位加强安全管理。
- 各负有安全监管职责的部门和相关行业领域主管部门都要在完善部门权责清单的基础上,建立部门安全生产监管职责清单和领导干部(监管人员)年度安全监管重点任务清单“两个清单”,明确部门安全监管职责和个人年度重点任务,照单履职,实现隐性责任显性化、宽泛责任具体化、粗放责任精细化,进一步夯实部门安全监管基础。



加强对安全生产基础建设的组织领导

- 为加强对安全生产基础建设的组织领导,市政府成立安全生产基础建设领导小组,组长由分管副市长担任,副组长由市政府分管副秘书长、应急管理局主要负责人担任,成员由应急管理、煤监、市场监管、工信、能源、住建、交通运输、农业农村、规划和自然资源(林业)、水利、文化旅游等部门分管负责人担任。各县区、各有关部门要高度重视安全生产基础建设工作,切实加强对此项工作的领导,分别制定本行业领域安全生产基础建设方案,认真指导督促本地、本行业领域落实好各项工作措施,建立健全工作协调机制,主要领导亲自抓,明确分工、周密部署、层层落实,确保行动计划有序高效开展。

今年以来,安全生产格局的新调整和安全生产形势的新变化,给我市安全生产基础建设提出了新的更高的要求。下一步,全市安全生产基础建设的总体思路是:坚持一个原则、突出一个核心、落实两个责任、推进三大工程。即:坚持标本兼治、重在治本的原则,突出“双重预防机制”建立和隐患源头治理这个核心,切实抓好企业主体和部门监管“两个责任”落实,深入推进企业安全生产基础管理升级、企业全员安全素质提升、部门安全执法检查规范化建设“三大基础工程”。



进一步明确安全生产基础建设的主要任务

安全生产基础建设的主要任务是,结合风险分级管控与隐患排查治理“双重预防机制”建设工作,大力实施“三大基础工程”,推动基础建设升级。

企业安全生产基础管理升级工程

企业要建立完善全员安全生产责任制和生产经营全过程安全责任追溯制度,实现全员安全生产责任清单管理,形成自我约束、持续改进的安全生产管理制度和覆盖企业全过程、全方位、全员的安全生产责任体系。

- 机构队伍升级。
- 安全设施设备升级。
- 实施精细化管理升级。
- 安全隐患源头治理水平升级。
- 岗位对标管理升级。

企业全员安全素质提升工程

“一册”:编写企业安全生产应知应会手册。各企业都要结合双重预防体系建设,根据各自岗位特点,全员、全过程、全方位梳理本企业本单位安全生产基本知识,编印成册后,发放到全员,供日常学习培训使用。

“一库”:建设企业安全生产知识考试题库。各企业要将安全生产应知应会知识,按知识点逐一编成考题,建立企业各岗位工种的安全知识考试题库,供员工平时自测、自学、自评使用。

“一训”:加强企业全员安全培训。企业要制定符合企业实际的培训计划,内容要突出针对性、注重实用性,确保培训效果。《企业安全生产应知应会手册》应为企业三级培训基本教材,列入全员培训计划。

“一试”:开展全员安全考试。各企业要建立完善职工全员考试制度,定期不定期组织企业安全管理人员、岗位作业人员参加考试,形成常态化机制,持续提高全员安全素养。

部门安全执法检查规范化建设工程

规范执法检查计划。各负有安全监管职责的部门要科学编制年度监督检查计划,明确检查方式、检查对象、检查时段、检查频次、检查内容等,并根据安全生产实际情况及时进行调整和完善。

规范检查方式。大力推进“体检式精查”和考试考核式执法检查,促进从业人员的能力素质提升。

规范检查内容。



依法严肃追究责任

- 要建立严格的问责机制,加大对部门和企业违法、违规、不作为、慢作为、假作为、懒作为的问责力度。要将各部门安全监管基础建设情况、对本行业领域企业安全管理基础建设监督检查情况一并纳入安全生产巡查的内容,推动全市安全生产基础建设任务落实到位。
- 对部门安全执法检查人员,凡是安全检查不认真负责、必须检查的内容不全面、检查范围有盲区的,应查出重大安全隐患未发现、有意隐瞒不报告或未跟踪督办形成闭环造成不良后果的,滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的,违反廉政纪律行为的,一经发现查实,一律依法依规严肃处理。
- 对主体企业,凡是存在重大安全隐患不及时采取有效措施、不及时向主体企业及上级部门报告,强行组织生产作业的,对各级政府部门检查出而本企业未查出或未列入整改计划的重大安全隐患的,拒不执行整改指令逾期未改或整改不力的,安全检查不认真、不负责、检查范围不全面、存在盲区的,安全隐患排查走过场、制度规定不执行、责任分工不明确、措施落实不到位的,要依法追究企业及有关人员的责任。

市应急管理局
经济部

联合主办

本版组稿:李雨桐
本版设计:李雨桐 桂滨

